

Иновационные модели профилактики конфликтов и антитерроризма в миграционной среде

Аннотация: Несмотря на то, что данные социологических исследований в настоящее время свидетельствуют о снижении уровня социальной напряженности на этнической почве, еще сохраняется, а в некоторых аспектах, с учетом нестабильной ситуации в мире и международного терроризма, усиливается угроза национальной безопасности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Ключевые слова: *конфликты, мигранты, профилактика конфликтов, антитерроризм, национальная безопасность.*

Innovative models for the prevention of conflicts and anti-terrorism in the migration environment

Abstract: Despite the fact that the data of sociological studies currently indicate a decrease in the level of social tension on ethnic grounds, the threat to national security in the sphere of interethnic and interfaith relations is still growing, and in some aspects, taking into account the unstable situation in the world and international terrorism.

Keywords: *conflicts, migrants, conflict prevention, anti-terrorism, national security.*

В современных условиях развития политическая стабильность, устойчивый экономический рост экономики, возможность трудоустройства и государственная поддержка адаптации и интеграции привлекают мигрантов в Российскую Федерацию.

Экономический потенциал трудовой миграции в России определенным образом меняет в целом ситуацию на глобальном рынке труда и вносит

¹ Директор Налогового институт РосНОУ.

изменения в межнациональные и межконфессиональные отношения в обществе.

Приехавшие в страну для ведения трудовой деятельности иммигранты являются новой движущей силой, привносящей совершенно иные отношения в устоявшихся и сложившихся новых условиях, традициях, тенденциях и закономерностях.

Несмотря на то, что данные социологических исследований в настоящее время свидетельствуют о снижении уровня социальной напряженности на этнической почве, еще сохраняется, а в некоторых аспектах, с учетом нестабильной ситуации в мире и международного терроризма, усиливается угроза национальной безопасности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Одной из самых серьезных угроз в современном мире является **экстремизм и терроризм.**

Экстремизм – приверженность крайним взглядам, методам действий (обычно в политике). Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, преимущественно политические.

Террор – устрашение политических противников путем физического насилия. **Террором** также называется угроза физической расправы по политическим или каким-либо иным мотивам либо запугивание с угрозой расправы или убийства.

Терроризм – идеология, основанная на систематическом применении террора. Несмотря на юридическую силу термина «терроризм», его определение вплоть до настоящего времени остается неоднозначным.

Некоторые виды преступлений террористической и экстремистской направленности мигранты могут совершить в социальных сетях, не подозревая о том, что их действия подпадут под уголовные статьи по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 205.1 «Пособничество терроризму» и ч. 1 ст. 30, ч. 2 ст. 205.5 «Приготовлении к участию в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической» Уголовного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с вышесказанным, знания в сфере конфликтологии весьма важны для иммигрантов. Приезжая в новую страну, в иную, непривычную социокультурную среду, к людям с другим менталитетом, иностранный гражданин невольно может стать субъектом потенциальных конфликтов.

В связи с этим эффективным является научный подход к созданию системы массовой подготовки мигрантов с учетом преадаптации и адаптации и всеми другими доступными средствами информационного пространства: таких, как дистанционный доступ иностранных граждан-мигрантов к обучающим курсам по основам конфликтологии и антитерроризма, которые являются понятными, мобильными, интересными и способствующими успешной адаптации и интеграции внешних трудовых мигрантов в принимающее сообщество.

Для реализации указанных мероприятий сотрудники Фонда науки и образования разработали и разместили в онлайн режиме в разделе «Коммуникационный онлайн-центр адаптации мигрантов» курсы онлайн-лекций «Основы конфликтологии и антитерроризма», сопровождающиеся слайд-презентацией. При изучении учебных материалов мигранты могут ознакомиться с основными понятиями по этой теме и получить практические советы, в том числе:

1. по основам конфликтологии:

- управление конфликтом и его стадии;
- предупреждение конфликтов;
- процессы регулирования конфликта: средства и методы;
- особенности завершения конфликта: возможные формы;
- стили поведения в конфликте: достоинства и недостатки;
- переговоры: стадии, преимущества переговоров перед другими механизмами разрешения конфликтов;
- реализация решений и анализ последствий;
- медиация как технология регулирования конфликта: понятия, основные принципы, значение;

и другие.

2. по основам антитерроризма:

- опасность терроризма;
- понятия террора и терроризма;
- органы и субъекты, задействованные в предупреждении и профилактике терроризма;
- правовая основа противодействию терроризма в Российской Федерации;
- опасность экстремизма, разница между терроризмом и экстремизмом;
- правила поведения заложников;
- действия при обнаружении взрывного устройства;
- правила безопасного поведения в аэропортах и на вокзалах;
- приведены контактные данные для связи при подозрении на готовящийся теракт и в любой другой чрезвычайной ситуации.

Анализируя причинный комплекс преступности в среде мигрантов, следует отметить его опасную связь с коррупцией.

Коррупция – использование государственными служащими и представителями органов государственной власти занимаемого ими положения, служебных прав и властных полномочий для незаконного обогащения, получения материальных и иных благ и преимуществ как в личных, так и групповых целях

Коррупция имеет негативные последствия и способствует совершению незаконных действий, что во многих странах определяет криминологическую ситуацию. Статистической отчетности по совершаемым мигрантами преступлений нет в доступной электронной среде, а определить степень участия мигрантов в преступлениях на определенной территории определенного государства сложно, поскольку это можно сделать только по материалам расследованных преступлений.



Выделим некоторые формы проявления коррупции в миграционной среде:

– использование компаниями нелегальных мигрантов через посредников, при этом они получают недекларируемые доходы и не уплачивают налоги, недостаточный контроль за поведением, бытовыми и санитарными условиями проживания мигрантов;

– массовое присутствие труда нелегальных мигрантов в строительстве;

– использование иммигрантов в сфере услуг и ведении домашнего хозяйства.

В России для снижения коррупционной составляющей в легализации мигрантов принят ряд мер законодательного характера:

- для иностранных граждан-трудовых мигрантов – введено патентное разрешение на трудоустройство;

- сняты некоторые ограничения по квотированию;

- определены запрещенные сферы трудовой деятельности для мигрантов;

- регистрация мигрантов из стран СНГ на срок до трех месяцев может оформляться в почтовом отделении в уведомительном порядке;

- образованы единые миграционные центры.

Все это сделано для того, чтобы добропорядочные приезжие лучше адаптировались на новом месте жительства.

Государственная программа переселения соотечественников позволяет обеспечить миграционный приток порядка 300 000 человек в год и в первую очередь бывших соотечественников из ближнего зарубежья, квалифицированных специалистов и молодежи, в основном владеющие русским языком. В дальнейшем развитие этого направления позволит изменить приоритеты и уменьшить нелегальную миграцию, заменив ее на выгодное экономически и социально переселение на постоянное место жительства. В 2015 году возможностью переселения воспользовались 183 000 человек, из них 110 000 с Украины.

При реализации этой программы как крупного социально-экономического проекта, федеральные и региональные уровни защиты от коррупции и ее негативных последствий имеют определенные риски.

Коррупция в государственных органах приводит к материальным и психологическим потерям, нарушению прав трудящихся, создает социальную напряженность, морально деградирует подрастающее поколение, создает угрозу национальной безопасности любого государства в мире.

Следует отметить, что о коррупционных рисках знают с юных лет, поскольку уровень жизни для большинства граждан, особенно в экономически развитых странах сильно разнится с элитой, которой доступны многие блага. Недостаточный уровень образования, культуры и совершенно разный уровень жизни сказываются на морально-этическом поведении нового поколения.

Известно, что формирование антикоррупционной компетентности госслужащих, является сферой научных изысканий – экономических, юридических, социологических, психологических и других наук. В мировой практике методы борьбы с коррупцией существуют и демонстрируют реальные успехи по ее предотвращению. Однако полностью искоренить коррупцию не удастся ни одному государству, но, как показывает обзор, в разных странах при построении государственной антикоррупционной модели приоритеты, в основном, выстраиваются исходя из уровня экономического развития и социального положения граждан.

Приведем несколько примеров из международной практики:

- Германия. Заслуживает внимания тот факт, что директивой федерального правительства о борьбе с коррупцией определен перечень должностей, наиболее подверженных коррупции, директива обязывает обучать и повышать квалификацию сотрудников для неприятия ими действий, подпадающих под состав коррупционных преступлений.

- Голландия. Создана система социальных и экономических гарантий позитивных действий должностных лиц, направленная на то, чтобы чиновнику было выгодно и в материальном, и в моральном плане вести себя честно и эффективно.

- Сингапур. Жесткие санкции в отношении сотрудников государственной службы наряду с высоким материальным и социальным обеспечением. Аналогичное отношение к чиновникам в Швеции, Финляндии, Японии.

- Китай. Жесткие, репрессивные меры воздействия. Также жесткие требования к исполнению закона предъявляют к чиновникам в США, Корея, ЮАР и других странах.

Базисным документом для нашей страны является Федеральный закон от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О противодействии коррупции», определяющий для отраслевых законодательств и устанавливающий организационную основу противодействия коррупционным правонарушениям.

Более детальное понятие коррупции впервые появилось в правовых актах РФ в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и выглядит оно следующим образом: *коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица* (ст. 1).

В соответствии с этим Федеральным законом даны основные определения и понятия:

- определения коррупции, конфликт интересов, личная заинтересованность, принципы противодействия;
- коррупция, противодействие коррупции – ст.1;
- конфликт интересов, личная заинтересованность – ст.10;
- правовые основы противодействия коррупции – ст. 2;

– принципы противодействия коррупции – признание, обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности государственных органов; неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, социальных и иных мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; сотрудничество государства с институтом гражданского общества, международными организациями и физическими лицами – ст.3;

– организационные основы противодействия коррупции, компетенции Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Координация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов Федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией возложена на Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Определена компетенция Счетной палаты Российской Федерации – ст. 5.

Кроме того, закон устанавливает:

- меры по профилактике коррупции;
- основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции;
- обязанности государственных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ст. 8) и др.

В настоящее время коррупция, сохраняя в трансформированном виде все отличительные черты прошлого, приобрела ряд новых качеств и при этом значительно возросла в масштабах, превратившись в исключительно сложное явление, обладающее многими аспектами, каждый из которых требует самого тщательного анализа.

Коррупция выходит за рамки национальных границ и требует глобального подхода потому, что доходы от нее включаются в мировые и национальные финансовые потоки, подрывая государственные и международные институты власти и экономики.

Она стала серьезно угрожать верховенству закона, демократии и правам человека, подрывать доверие к власти, принципам государственного управления, равенства и социальной справедливости, препятствовать конкуренции, затруднять экономическое развитие и угрожать стабильности демократических институтов и моральным устоям мирового сообщества.

Существует множество форм (проявлений) коррупции: взяточничество, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов (использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым) и др.

Многие общественные организации в помощь государству участвуют в мероприятиях по профилактике коррупции в стране. Так, например, Фондом науки и образования в разделе «Коммуникационный онлайн-центр адаптации мигрантов» размещен онлайн-курс лекций по основам антикоррупции, нацеленный на:

- социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан к трудовой деятельности, проживанию и получению образования в Российской Федерации, направленную на включение в социальное, правовое и культурное пространство российского общества;

- содействие по освоению навыков и знаний антикоррупции;

- расширение познавательных и образовательных возможностей в сфере миграционных отношений;

– знакомство с государственными и общественными органами, способствующими искоренению коррупции.

Онлайн-курс лекций «Основы антикоррупции» сопровождается слайд-презентацией по основам антикоррупции, в том числе, с включением следующей информации:

– исторические корни коррупции, аспекты ее развития, причины и условия коррупции в современном мире;

– влияние коррупции на человеческую жизнь и способы противостояния ей;

– понятие коррупции, в том числе этимологическое, и ее виды;

– причины коррупции в сфере государственного управления;

– сращивание бюрократии и бизнеса;

– коррупционная преступность;

– понятие «мягкой» коррупции;

– почему феномен коррупции должен рассматриваться не только в правовой плоскости?;

– понятие и сущность коррупционных преступлений;

– злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий;

– получение и дача взятки;

– коммерческий подкуп;

– влияние строгости уголовного законодательства на снижение коррупционной преступности;

– меры, принимаемые государством в сфере правового регулирования в сфере противодействия коррупции;

– основные требования Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. №280-ФЗ;

– гражданское законодательство о противодействии коррупции;

– антикоррупционные нормы трудового и административного законодательства;

- надзор за соблюдением антикоррупционного законодательства как составная часть функций прокуратуры;
- основные задачи руководителей правоохранительных органов в сфере борьбы с коррупцией;
- основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции;
- антикоррупционная культура: механизмы и институты развития:
- место семейного воспитания, традиций в формировании антикоррупционной культуры;
- значение обычаев и традиций нации по противостоянию распространению коррупции;
- сущность и основные принципы общественного контроля в сфере противодействия коррупции;
- политические партии и средства массовой информации – действенные инструменты противодействия коррупции;
- причины распространения коррупции в молодежной среде;
- антикоррупционная установка личности и ее формирование.

Дополнительно размещены на сайте Фонда видеолекции по антикоррупционной профилактике Н.С. Бардыго, доктора исторических наук, профессора.

Иностранные трудовые мигранты во многих странах Европы влияют на социально-экономическое, политическое развитие и особенно на динамику рынка труда и демографию в целом. Соответственно возрастают риски террористических угроз.

Следует отметить, что масштабы миграции в мире, особенно в Европе, в настоящее время является угрозой для многих стран, принимающих иммигрантов, в том числе нелегальных мигрантов, неизвестных ранее политическими, террористическими, коррупционными и экономическими рисками.

Борьба с такими проявлениями и защита от подобных рисков является приоритетной для мирового сообщества.

Список источников и литературы

1. Борисов Н.С. История России с древнейших времен до конца XVII века. 10 класс. Часть I. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.
2. Левандовский А.А., Коваль Т.В., Борисов Н.С. История России. С древнейших времен до конца XIX века. Поурочные разработки. – М.: Просвещение, 2015. – 192 с.
3. Левандовский А.А. История России XVIII – XIX веков. 10 класс. Часть II. 2-е изд. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.
4. Рыбаковский Л.Л. История и теория миграции населения. Книга первая. Мировые миграции: исторические фрагменты и их детерминанты. – М.: Экон-Информ, 2016. – 210 с.
5. Сулейманов Д.Н. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rosnou.ru/pub/ni/adin.pdf>.
6. Сулейманов Д.Н. Регулирование процессов внутренней и внешней трудовой миграции: адаптация и интеграция. – М.: МНИ, 2016. – 112 с.
7. Щетинов Ю.А., Левандовский А.А., Мироненко С.В. История России XX – начало XXI века. – М.: Просвещение 2013. – 384 с.
8. <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-emigratsiya-chislennost-rasselenie/viewer>