

## Регулирование процессов миграции: формы и методы

**Аннотация:** Регулирование процессов миграции происходит на различных уровнях – это и национальный уровень, и межгосударственный уровень; с помощью различных методов в различных формах; международными организациями и межправительственными соглашениями. Регулирование процессов миграции очень сложно.

**Ключевые слова:** *миграционное поведение, регулирование миграции, эмигрант, иммигрант, миграция населения.*

## Regulation of migration processes: forms and methods

**Abstract:** The regulation of migration processes takes place at various levels - this is both the national level and the interstate level; using various methods in various forms; international organizations and intergovernmental agreements. It is very difficult to regulate migration processes.

**Keywords:** *migration behavior, regulation of migration, emigrant, immigrant, population migration.*

**Миграция населения** является одной из характерных особенностей современных социальных систем. Современные миграционные процессы являются прежде всего способом удовлетворения потребностей индивида, суммирующим его жизненный опыт, социальный статус, воспитание, состояние здоровья и множество других факторов, объединенных в понятие «миграционное поведение».

**Миграционное поведение** может рассматриваться и как составляющая часть демографического поведения, и как отдельная сфера социального поведения. Оно возможно и на личностном уровне, и на уровне малых групп, и на уровне

---

<sup>1</sup> Директор Налогового институт РосНОУ.

населения в целом или его слоев<sup>2</sup>. Непосредственно процесс миграции связан с удовлетворением множества потребностей. Таким образом, у миграционного поведения, как и любого другого типа поведения, имеется своя специфика, учет которой и обеспечивает эффективность регулирования процессов миграции.

*Регулирование процессов миграции* происходит на различных уровнях – это и национальный уровень, и межгосударственный уровень; с помощью различных методов в различных формах; международными организациями и межправительственными соглашениями. Регулирование процессов миграции очень сложно. Его совершенствование и развитие происходят в течение длительного времени.

Действующие **методы** регулирования международной миграции весьма разнообразны.

#### 1. Административно-правовые методы:

- принятие нормативно-правовых актов о юридическом, политическом и профессиональном статусе иммигрантов;
- деятельность национальных миграционных служб: контроль за въездом иммигрантов, разрешение на въезд на работу, разрешение на пребывание иммигрантов в стране;
- межправительственные соглашения по регулированию миграции рабочей силы.

#### 2. Экономические методы, которые включают:

- привлечение иностранных рабочих, включая предоставление работы, сравнительно высокого уровня заработной платы, жилищных условий, получение квалификации, образования и медицинского обслуживания и т.д.;
- привлечение частных посредников к вербовке иммигрантов, выдача лицензий, которые позволяют вербовать рабочих за рубежом.

Большинство принимающих стран используют **селективный подход** при регулировании иммиграции. Его суть заключается в том, что государство не

---

<sup>2</sup> Игошев М.В. Самосохранительные формы миграции // Актуальные вопросы экономических наук. – 2016. – № 4. – С.127.

препятствует въезду тех категорий работников, которые нужны в данной стране, ограничивая въезд всем остальным. Так, к желательным иммигрантам относятся работники, готовые за минимальную плату выполнять неквалифицированную работу; специалисты для новых и перспективных отраслей – программисты, узкоспециализированные инженеры; представители редких профессий; специалисты с мировым именем – артисты, ученые, спортсмены; крупные бизнесмены, переносящие свою деятельность в принимающую страну, инвестирующие капитал и создающие новые рабочие места.

**3. Метод нормативно-правового регулирования** миграции представлен значительным количеством законов и подзаконных актов, предусматривающих:

- качественные требования к иностранной рабочей силе: наличие сертификата об образовании; стаж работы по специальности; ограничения личного характера (состояние здоровья иммигрантов); возрастной ценз; политический и социальный облик иммигрантов. Чаще всего законом запрещено иммигрировать лицам, ранее судимым за уголовные преступления, членам террористических и профашистских организаций;

- количественное квотирование. Оно может вводиться в рамках всей экономики, отдельных отраслей, предприятий либо как ограничение на общее количество иммигрантов, приезжающих в страну в течение одного года;

- финансовые ограничения. Например, частные лица имеют право иммигрировать, если они готовы инвестировать в экономику принимающей страны определенную законом сумму, доказать легальность происхождения этих денег и создать определенное количество рабочих мест;

- временные ограничения;

- географические приоритеты;

- запреты, которые делятся на явные и скрытые. Первые прямо определяют отрасли или специальности, в которых иностранцам работать нельзя. Скрытые, напротив, устанавливают перечень отраслей или специальностей, в которых могут работать только граждане данной страны. Разумеется, запрещена нелегальная иммиграция;

– система санкций. Законодательно устанавливаются санкции за нарушение порядка иммиграции (депортация, денежные штрафы и/или тюремное заключение). Они могут налагаться как на самих мигрантов, так и на тех, кто помогает им незаконно въехать в страну или нанимает их на работу.

4. **Метод стимулирования реэмиграции.** Правительства многих государств разрабатывают программы по стимулированию выезда иммигрантов назад на родину. Используется, как правило, три вида программ:

– программы материальной компенсации. Они предусматривают оказание материальной помощи иммигрантам за преждевременное прекращение их деятельности в принимающей стране;

– программы профессиональной подготовки. Они преследовали цель облегчить иммигрантам отъезд на родину и их трудоустройство дома на высокооплачиваемых и престижных местах.

– программы экономической помощи странам массовой эмиграции. Развитые страны заключали соглашения со странами – экспортерами рабочей силы об инвестициях в последние части переводов работников на родину и части государственных средств в создание новых предприятий, которые могли бы стать местами работы для реэмигрантов и оказать сдерживающий эффект на новую миграцию.

Для достижения целей эмиграционной политики используются **косвенные методы регулирования**, призванные создать благоприятный эмиграционный климат, а также **прямые** методы, регулирующие объем и структуру эмиграционных потоков.

*Косвенные методы* включают:

– средства поощрения валютных переводов из-за рубежа и их эффективное использование;

– таможенные льготы для возвращающихся мигрантов;

– специальные эмигрантские программы, дополнительно принимаемые в ряде стран с целью возвращения мигрантов из-за границы и их трудоустройства в стране.

К *прямым методам* относятся:

- требования к субъектам трудовой миграции: фирмам-посредникам, трудящимся-мигрантам;
- арсенал методов экспансионистской политики, призванных облегчить «завоевание» иностранных рынков труда: демпинг рабочей силы, стимулирование сопутствующего экспорта товаров, производимых внутри страны; создание условий для длительной работы за рубежом; расширение зоны географического рассредоточения и профессионального состава своих эмигрантов; ориентация системы подготовки кадров на потребности стран-реципиентов; регулирование платы за посреднические услуги;
- структурная политика, основными целями которой выступают предотвращение утечки за рубеж работников дефицитных специальностей и кадрового «ограбления» трудодефицитных регионов;
- меры по защите прав трудящихся-эмигрантов путем использования двусторонних соглашений и контрактной формы найма рабочей силы для работы за границей.

### **Налоговое администрирование.**

В целях налогообложения доходов иностранных лиц в России учитывается их статус: резидент – нерезидент. Работая по найму, полгода он считается нерезидентом и уплачивает НДФЛ по ставке 30%, потом налог пересчитывается.

В России можно перевести любую не облагаемую налогом сумму за границу фактически без осуществления контроля, что является серьезной мотивацией для трудовых мигрантов.



В развитых странах в целом разработан и применяется ***комплексный подход к задачам налогового контроля за деятельностью иностранных лиц и компаний***, в рамках которого можно выделить следующее:

- применение режима резидентства для юридических лиц;

- введение для иностранных лиц, осуществляющих деятельность на национальной территории, обязанности назначать из местных лиц ответственного представителя по налогам;
- введение режима авансового налога для нереализованного прироста капитала в отношении лиц, меняющих резидентство или гражданство;
- введение налогового контроля на границе для лиц, нарушающих режим посещения в туристических целях;
- методы вменения дохода и определения налогооблагаемого дохода расчетным (косвенным) методом;
- методы унитарного налогообложения и т.д.

### **Административные методы.**

Рассмотрим на примере Российской Федерации переход от преобладающей репатриационной модели миграции к экономической (трудовой) фактически произошел в начале 2000-х годов. К началу текущего десятилетия временная международная миграция в целом достигла значительных масштабов, и численность иностранцев, пребывавших на территории России, колебалась в течение каждого года от 10 до 12 млн человек. Трудовых мигрантов среди них было не меньше половины – от 5 до 6 млн человек, а в 2013-2014 гг. максимальные значения достигали 7 млн человек. Однако с 2015 г. временная миграция в Россию, в том числе и трудовая, уменьшилась по различным причинам.

В вопросах миграционной политики страны учитывается, что общая убыль численности трудоспособного населения до 2030 года, по 27-ми разным прогнозам, составит от 3 до 11 млн человек<sup>3</sup>. Количество легальных трудовых мигрантов показывают данные о выданных ГУВМ МВД России разрешениях на работу и патентах на трудоустройство.



Так, поставлено на миграционный учет иностранных граждан в 2016 г. – 14 337 084 чел., в 2017 г. – 15 710 227 чел., в 2018 г. – 17 764 489 чел., в 2019 г. – 19 518 304 чел., т.е. рост по сравнению с

<sup>3</sup> Доклад Центра стратегических разработок «Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения», выпуск Январь 2018 г.

предшествующим периодом составил, соответственно, 109,6% (+ 1 373 084 чел.), 113% (+ 2 054 262 чел.), 109,9% (+ 1 753 815 чел.).

Выдано патентов, соответственно, в 2016 г. - 1 510 378, 2017 г. – 1 682 622, 2018 г. – 1 671 706 и в 2019 г. – 1 767 254, т.е. рост по сравнению 2016 г. – 117% (+ 256 876 чел.), разрешений на работу, соответственно, 149 013, 148 326, 130 136, 126 879, т.е. снижение – на 22 134 (-14,9%).

Как видно, границу пересекают десятки миллионов мигрантов ежегодно, и не всем удается трудоустроиться официально. Огромное количество мигрантов, официально перешедших государственную границу, не получив возможность даже зарегистрироваться по месту пребывания, через семь дней превращаются в нелегалов, становятся вне закона. А дальше многие из них так и не могут официально трудоустроиться. Некоторые идут на поиски неофициальных мест занятости, другие совершают правонарушения. Все это создает условия для коррупции и криминала в экономике.

*На регулирование процессов миграции влияет тип миграции:* объемы прав, существующие стандарты. Они рассматриваются как элементы положительной практики, которую рекомендуется принимать во внимание.

*По первому типу,* по сезонной трудовой миграции, работник имеет наименьший объем прав. Краткосрочно приобретаемые права – это в первую очередь полный доступ к системе страхования несчастных случаев на производстве, что покрывается практически всеми программами сезонной трудовой миграции. Данное право отражено в законодательстве всех стран. Как правило, расходы несет работодатель.

*По второму типу* – это более расширенные права, доступные сезонным работникам. К ним добавляются следующие более расширенные права на медицинское обслуживание, расширенный пакет медицинской помощи. В трудовой деятельности добавляется доступ к банковской системе денежных переводов. В качестве примера можно упомянуть систему Новой Зеландии в рамках двусторонних и многосторонних соглашений со странами - государствами Тихоокеанского региона. Данная система включает в себя элемент оценки. По результатам оценки после первого периода

трудоустройства работникам предлагают тренинги по финансовой грамотности. Впоследствии это помогает мигрантам правильно планировать свои финансовые средства, и соответственно, улучшить свою ситуацию.

*По третьему типу* – максимальное приближение к правам, объему, стандартам, которые доступны гражданам страны. Причем эти права доступны как для самого работника, так и для членов семьи мигранта, которым разрешено в данном случае воссоединиться с самим работником. Они имеют право въезда. Здесь имеется полный доступ к системе переноса права на пенсионное и медицинское обеспечение. Ограничения существуют в некоторых странах. Например, если говорить о Европейском Союзе, то для иностранного работника требуется подтвердить право легального проживания, прежде чем получить данный доступ. Данная система является необходимой и полезной. При этом наиболее приоритетным направлением по данному вопросу является предоставление доступа к системе социальной защиты наиболее уязвимым категориям иностранных граждан, а не тем, которые в принципе могут самостоятельно обеспечить социальную защиту. К данной категории относятся женщины, члены семей, наименее образованные мигранты, которые подвержены рискам трудовой эксплуатации.

Обобщая опыт развитых государств мира, можно утверждать, что наиболее удобной и практичной является единая цифровая система учета с единым идентификационным номером иностранного гражданина, единая электронная база данных, открытая для всех государственных ведомств.

Методология считается главным ключом к верной стратегии. А перейти к разработке и реализации правильной стратегии развития нельзя без предварительного изменения методологического подхода. А именно: вначале – правильное определение, точное формулирование проблемы, и только потом – постановка конкретных задач для решения этой проблемы и для выявления ресурсов и средств, которые могут быть мобилизованы для достижения этих целей.

Методологические принципы исследования российского рынка труда могут быть сформулированы следующим образом : на первом месте – мобильность

наличных трудовых ресурсов в стране; на втором месте – создание современной информационной среды, способствующей ориентированию трудоспособного населения в поисках желаемого места работы; и на третьем месте – создание механизма управления миграционными процессами в стране, включающими в себя потоки как внутренней, так и внешней миграции.

При этом важно обеспечить правильность и полноту количественных и качественных данных о процессах как внутренней, так и внешней миграции населения.

Цифровизация процессов миграции населения помогает решению глобальных задач и управлению большими международными миграционными потоками – Большими данными (BigData).

### **Список источников и литературы**

1. Борисов Н.С. История России с древнейших времен до конца XVII века. 10 класс. Часть I. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.
2. Левандовский А.А., Коваль Т.В., Борисов Н.С. История России. С древнейших времен до конца XIX века. Поурочные разработки. – М.: Просвещение, 2015. – 192 с.
3. Левандовский А.А. История России XVIII – XIX веков. 10 класс. Часть II. 2-е изд. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.
4. Рыбаковский Л.Л. История и теория миграции населения. Книга первая. Мировые миграции: исторические фрагменты и их детерминанты. – М.: Экон-Информ, 2016. – 210 с.
5. Сулейманов Д.Н. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rosnou.ru/pub/ni/adin.pdf>.
6. Сулейманов Д.Н. Регулирование процессов внутренней и внешней трудовой миграции: адаптация и интеграция. – М.: МНИ, 2016. – 112 с.
7. Щетинов Ю.А., Левандовский А.А., Мироненко С.В. История России XX – начало XXI века. – М.: Просвещение 2013. – 384 с.
8. <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-emigratsiya-chislennost-rasselenie/viewer>